



Post och Telestyrelsen  
Att: Mattias Viklund  
Box 5398  
102 49 Stockholm

## **PTS pågående utredning av begreppet öppenhet – synpunkter från Näringslivets telekomförening**

---

Näringslivets Telekomförening, NTK, vill med detta dokument lämna sina synpunkter på begreppet öppenhet att beaktas av PTS i pågående utredning.

NTK är en leverantörsoberoende organisation för användare av elektroniska kommunikationer och representerar såväl stora som små företag. Bland medlemmarna märks bl.a. Skanska, ICA, Stora Enso, SLL, Volvo, Svenskt Näringsliv och Företagarna.

NTK verkar för ständigt ökad tjänstekonkurrens. Syftet är att få tillgång till allt fler nya tjänster till ett pris och en kvalitet som skapar konkurrenskraft för svenska företag i hela landet. NTK anser att det i första hand är marknadens aktörer som har ansvaret för att utveckla de elektroniska kommunikationerna. En omfattande förhandsreglering riskerar att blockera framtidsutvecklingen.

Marknaden för elektroniska kommunikationer har dock inslag av naturliga monopol. Detta är tydligast vad avser trådbaserade fasta kommunikationsnät. I lagen om elektronisk kommunikation ges utrymme att besluta om tillträde till en dominerande aktörs nät. Genom denna regel har tjänstekonkurrensen kunnat utvecklas väl i Sverige med utgångspunkt i TeliaSoneras kopparbaserade accessnät. NTK medlemmar, som är aktiva användare av telekommunikation, har idag ett brett utbud av tjänsteleverantörer att välja bland i de geografier där kundunderlaget är tillräckligt stort. På landsbygden är tjänsteleverantörerna färre och urvalet begränsat.

I regeringens uppdrag ges en bred bakgrund till öppenhetsbegreppet. NTK väljer att fokusera sina synpunkter till två områden.

- Huruvida nätägare ska upplåta sin IT-infrastruktur till andra aktörer.
- Möjligheten att nå och använda olika tjänster oberoende av internetleverantör.

### **Huruvida nätägare ska upplåta sin IT-infrastruktur till andra aktörer.**

Begreppet IT-infrastruktur är brett. Det kan omfatta allt från kanaliseringar, kablar och transmissionsutrustningar till stödsystem för drift och underhåll samt tjänsterelaterade utrustningar och system. NTK har genom åren stöttat den reglering som innebär möjlighet att skapa tillträde till en dominerande operatörs accessnät (dvs i första hand kopparkablar från tjänstenod till kund). Modellen har byggts på att det ursprungliga telefonnätet skulle göras tillgängligt för fler tjänsteleverantörer. Med hjälp av den tekniska utvecklingen har därefter det ursprungliga telefonnätet kunnat omdisponeras så att det fungerar för bredbandstillämpningar. Denna reglering tillsammans med den tekniska utvecklingen har skapat tillgång till ett stort urval av tjänsteleverantörer. Tjänsteutvecklingen är dock för framtiden begränsad av kopparnätets tekniska parametrar.

NTK anser att den viktigaste faktorn för att svenska företags konkurrenskraft ska kunna fortsätta att utvecklas är att dagens kopparbaserade teleaccessinfrastruktur ersätts inom en rimlig tid, i princip i hela landet, av en fiberbaserad accessinfrastruktur.

---

Näringslivets telekomförening  
c/o Nilsson  
Fatburstrappan 18, T19:4  
118 26 Stockholm  
[www.ntk-forening.se](http://www.ntk-forening.se)  
e-post: [info@ntk-forening.se](mailto:info@ntk-forening.se)



Det är också NTK:s uppfattning att en fortsatt reglering som bygger på dagens tillämpning av ett nationellt dominansbegrepp snabbt kan leda till att nya lokala monopol uppstår.

Telekommunikationsbranschen har också ett arv med sig som innebär att nät och tjänster hanteras inom samma strukturer/ koncerner. Det var naturligt då näten förr i tiden var sammanbyggda med sina tjänster (traditionell telefoni, kabel-tv). Det arvet behöver brytas generellt. NTK anser att detta arv blockerar en innovativ och bred ny tjänsteutveckling. NTK är inte en förespråkare för att staten genom lag ska tvinga fram en förändrad affärsmodell. NTK anser dock att staten kan påverka en utveckling av framtidens affärsmodeller.

Det är uppenbart att de största operatörerna inte har funnit incitament för att i större skala bygga ut moderna fiberaccessnät. I stället koncentreras operatörernas (och förvisso PTS) kraft till ständiga tråtor om tillträdesregler, priser och likabehandling kopplat till det nät som TeliaSonera äger.

Inom PTS pågår analyser av de två marknaderna för bredbandstillträde. Det förefaller som om PTS koncentrerar sitt arbete till skyldigheter avseende TeliaSoneras olika nät, vilket kan förefalla naturligt. NTK anser att detta inte är tillräckligt.

NTK bedömer att fiberbaserad accessinfrastruktur, oavsett vem som äger den, är så samhällsviktig att tjänstekonkurrensen inte enbart ska vara hänvisad till de adresser där en dominerande nationell operatörs infrastruktur finns.

För att främja tjänste- och innehållsutvecklingen, bryta arvet med slutna värdekedjor och skapa långsiktighet i regleringen bör

- PTS besluta att all trådbaserad accessinfrastruktur (oavsett om den anses vara dominant eller ej) skall vara öppen så att varje tjänsteoperatör som så begär ska kunna få tillträde till berörda nät. Om dagens lagstiftning inte medger detta bör PTS begära en lagändring. Det kan då behövas en övergångsregel där befintliga avtal ger nätägaren ensamrätt under viss tid.

Många nätägare har redan öppna accessnät men det bygger på frivillighet som vid ändrat ägarskap snabbt kan förändras.

### **Möjligheten att nå och använda olika tjänster oberoende av internetleverantör.**

Frågorna kring in- och utelåsning (network neutrality) har främst varit en diskussion i USA. Diskussionen har utgått från de regler som gäller i USA.

NTK har inte funnit några problem vad avser "network neutrality" i Sverige. Tjänstekonkurrensen är enligt NTK så väl utvecklad att det inte finns några problem för användaren att nå de innehållstjänster som man vill.

- Det föreligger inget behov av särskild reglering kring denna fråga så länge tillträdesregleringen gäller och kan utvecklas enligt det förslag NTK redovisat ovan.

Med vänlig hälsning

Stockholm den 28 oktober 2009

Pedra Herdegen  
Styrelseordförande

---

Näringslivets telekommförening  
c/o Nilsson  
Fatburstrappan 18, T19:4  
118 26 Stockholm  
[www.ntk-forening.se](http://www.ntk-forening.se)  
e-post: [info@ntk-forening.se](mailto:info@ntk-forening.se)